

Số: 0892/PLX - KD

Hà Nội, ngày 05 tháng 7 năm 2013



PETROLIMEX

V/v Góp ý dự thảo sửa đổi  
NĐ 84/2009/NĐ-CP

Kính gửi: Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam

Chấp hành văn bản số 1600/PTM-PC, ngày 19/6/2013 của Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI) về việc tham gia góp ý Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 84/2009/NĐ-CP về kinh doanh xăng dầu (dưới đây viết tắt Dự thảo 4); Tập đoàn Xăng dầu Việt Nam (Tập đoàn) xin có ý kiến như sau:

I/ Vấn đề chung

Tập đoàn thống nhất về hình thức, kết cấu, nội dung sửa đổi, bổ sung một số điều của NĐ 84/CP của Dự thảo 4 (ngoại trừ 3 điều chủ yếu là Điều 3, Điều 26 và Điều 27) lý do: nội dung sửa đổi đã hướng tới các mục tiêu theo thứ tự ưu tiên (i) bảo đảm an ninh năng lượng, bình ổn thị trường trong mọi tình huống; (ii) hiện thực hóa có lộ trình chuyển các mặt hàng xăng dầu sang kinh doanh theo cơ chế thị trường có sự quản lý của Nhà nước; (iii) tạo sự minh bạch về chính sách cũng như điều hành; tạo quyền chủ động và tự chịu trách nhiệm về hiệu quả kinh doanh đối với doanh nghiệp trên cơ sở kết hợp hài hòa 3 lợi ích (Nhà nước - người tiêu dùng và doanh nghiệp); và (iv) bảo đảm văn minh thương mại, bảo vệ lợi ích người tiêu dùng...

II/ Một số kiến nghị cụ thể về sửa đổi, bổ sung một số điều của NĐ 84/CP

1/ Về bổ sung khoản 9 Điều 3:

Trong dự thảo quy định “...Tỷ giá ngoại tệ là tỷ giá liên ngân hàng bình quân theo số ngày dự trữ lưu thông theo quy định tại Điều 22 Nghị định này;...”; quy định này là khác với quy định tại NĐ 84/2009/NĐ-CP “...Tỷ giá ngoại tệ là tỷ giá bán bình quân của các ngân hàng thương mại mà thương nhân đầu mỗi giao dịch...”. Theo như dự thảo không đúng bản chất khi tính toán giá cơ sở làm căn cứ điều hành giá bán trong nước.

Lý do, (i) Giá CIF nhập khẩu, kể cả hàng mua từ Nhà máy lọc dầu Dung Quất đều tính theo đồng đô la Mỹ (USD). Thương nhân đầu mỗi khi thanh toán hàng nhập khẩu trả nhà cung cấp nước ngoài, phải mua ngoại tệ theo giá bán ra của các ngân

hàng thương mại; (ii) Thuế nhập khẩu, thuế tiêu thụ đặc biệt (đối với xăng), thuế giá trị gia tăng (VAT) khâu nhập khẩu được nộp bằng Việt nam đồng (VNĐ), xong cũng phải quy đổi từ giá CIF nhân (x) với tỷ giá liên ngân hàng do Ngân hàng Nhà nước Việt Nam quy định tại thời điểm mở tờ khai nhập khẩu. Vì vậy, nếu quy định tỷ giá như trong dự thảo là không phù hợp với thực tế.

**Kiến nghị sửa đổi:** Nhằm phản ánh đúng thực tế và có căn cứ kiểm soát cách tính giá cơ sở của các thương nhân đầu mối, Petrolimex đề nghị trong dự thảo ND 84 sửa đổi cần ghi rõ:

+ Tỷ giá ngoại tệ áp dụng quy đổi giá CIF về VNĐ để tính thuế nhập khẩu, thuế tiêu thụ đặc biệt (TTĐB), thuế VAT nhập khẩu là **tỷ giá liên ngân hàng** được tính bình quân theo số ngày dự trữ lưu thông quy định tại Điều 22 Nghị định;

+ Tỷ giá ngoại tệ áp dụng quy đổi giá CIF về VNĐ để tính giá cơ sở là **tỷ giá bán ra của Ngân hàng Thương mại cổ phần** được tính bình quân theo số ngày dự trữ lưu thông quy định tại Điều 22 Nghị định này.

Tuy nhiên, trong thực tế, thương nhân đầu mối phải giao dịch mua ngoại tệ (USD) của nhiều ngân hàng TMCP. Vì vậy, để thuận lợi cho công tác kiểm soát việc tính toán giá cơ sở của các thương nhân đầu mối, Petrolimex kiến nghị: hoặc là, tỷ giá ngoại tệ tính giá cơ sở là **tỷ giá bán ra của Ngân hàng TMCP Ngoại thương Việt Nam (VCB)** – ngân hàng có thị phần lớn nhất hiện nay; hoặc là, tỷ giá bán bình quân của bốn ngân hàng thương mại cổ phần chiếm thị phần lớn gồm: Vietcombank, BIDV, Vietinbank và Agribank.

## 2/ Sửa đổi Điều 26: Quỹ Bình ổn giá xăng dầu (dưới đây viết tắt là Quỹ BOG)

Nhằm khắc phục những tồn tại về cơ chế trích lập, quản lý, sử dụng Quỹ BOG thời gian qua, Tập đoàn kiến nghị cần thiết tiếp tục duy trì Quỹ BOG song cơ chế trích lập, quản lý, sử dụng Quỹ BOG thời gian tới (sau khi ND 84/CP) được sửa đổi áp dụng tương tự như loại hình kinh doanh bảo hiểm/ ngân hàng, cụ thể:

Một là, cần quy định không chế quy mô Quỹ BOG tối đa không vượt quá 0,5% doanh thu xăng dầu sản lượng xuất bán nội địa của thương nhân đầu mối (doanh thu xăng dầu nội địa của từng thương nhân chính là dung lượng/ thị phần của doanh nghiệp trên thị trường).

Hai là, nguồn hình thành Quỹ BOG là một khoản mục/ yếu tố được kết cấu trong giá bán trước thuế GTGT như hiện nay;

Ba là, áp dụng cơ chế tự động chi sử dụng Quỹ BOG để bù đắp sáu mươi phần trăm (60%) trong trường hợp điều chỉnh giá bán theo tiết b khoản 3 Điều 27 trong Dự thảo 4.

Bốn là, Quỹ BOG không phát sinh âm; tiếp tục để tại doanh nghiệp; được hạch toán ở tài khoản riêng và chỉ sử dụng cho mục đích bình ổn giá xăng dầu theo yêu cầu

của Nhà nước. Trường hợp, thương nhân đầu mối trích lập Quỹ BOG không tương xứng với mức trích lập Quỹ BOG hoặc trích chưa đủ mức quy định, buộc phải tìm nguồn bù đắp để thực hiện nhiệm vụ bình ổn giá theo yêu cầu của Nhà nước.

Năm là, đổi tên gọi Quỹ Bình ổn giá xăng dầu thành Quỹ dự phòng biến động giá xăng dầu.

2/ Sửa đổi điểm c khoản 1 Điều 27: Đề nghị bỏ đoạn “phải gửi văn bản đăng ký giá” vì mâu thuẫn với điểm a khoản 3 Điều 27, doanh nghiệp đầu mối được điều chỉnh giá (theo chính sách hậu kiểm) mà không phải có văn bản đăng ký giá là phù hợp với cơ chế thị trường có sự quản lý của nhà nước và xu thế chung, cụ thể:

“c) Thời gian giữa hai (02) lần điều chỉnh giá liên tiếp tối thiểu là mười (10) ngày dương lịch đối với trường hợp tăng giá, tối đa là mười (10) ngày dương lịch đối với trường hợp giảm giá; khi điều chỉnh giá bán lẻ xăng dầu, thương nhân đầu mối phải gửi quyết định điều chỉnh giá của mình đến các cơ quan nhà nước có thẩm quyền;”

3/ Thời gian dự trữ lưu thông xăng dầu của các đầu mối kiến nghị giảm về mức 25 ngày là hợp lý nhằm giảm áp lực về vốn, giảm bớt rủi ro biến động giá. Mặt khác, dự thảo mới bổ sung quy định về số ngày dự trữ lưu thông với Tổng đại lý là 7 ngày nên việc rút ngắn thời gian dự trữ của doanh nghiệp đầu mối là phù hợp.

4/ Sửa đổi khoản 4 Điều 9: Đề nghị bỏ đoạn "liên đới chịu trách nhiệm đối với các hành vi vi phạm của tổng đại lý, đại lý trong hoạt động kinh doanh xăng dầu theo quy định của pháp luật"; lý do:

Thương nhân đầu mối chịu trách nhiệm về quản lý đo lường, chất lượng xăng dầu bán ra trong hệ thống phân phối trực thuộc của mình; đối với hệ thống tổng đại lý, đại lý, thương nhân đầu mối chỉ chịu trách nhiệm tới khi xuất hàng ra khỏi hòng xuất của mình, không chịu trách nhiệm trong suốt quá trình bán hàng của tổng đại lý, đại lý. Vì vậy, quy định chịu trách nhiệm liên đới đối với hành vi vi phạm của tổng đại lý, đại lý là không thực tế.

Quan hệ giữa Thương nhân đầu mối với tổng đại lý, đại lý bản chất là quan hệ kinh tế; chế tài áp dụng duy nhất có thể là chấm dứt hợp đồng nên không có ý nghĩa răn đe nhiều nếu như đại lý cố tình vi phạm về: đo lường, không bảo đảm an toàn môi trường, về cháy nổ, về hệ thống sổ sách kế toán...

Hơn nữa, thực tế thương nhân đầu mối không có đủ lực lượng, phương tiện chuyên dụng cũng như nghiệp vụ phục vụ công tác kiểm tra, giám sát chấp hành các quy định của đại lý về việc chấp hành các quy định trong đo lường, phòng chống cháy nổ, an toàn môi trường, hệ thống sổ sách kế toán...; chưa kể có tình trạng có doanh nghiệp chia nhỏ thành nhiều đại lý khác nhau (mặc dù 1 chủ sở hữu) để ký hợp đồng với nhiều thương nhân đầu mối.

Petrolimex kiến nghị, công tác kiểm tra, giám sát việc chấp hành các quy định pháp luật hiện hành trong kinh doanh xăng dầu đối với tổng đại lý, đại lý nên thuộc trách nhiệm của các cơ quan quản lý chức năng (mới có đủ thẩm quyền cũng như công cụ/ chế tài xử lý vi phạm).

5/ Tập đoàn kiến nghị trong dự thảo sửa đổi NĐ 84/CP cần quy định mức thuế suất thuế nhập khẩu theo số tuyệt đối và không cần làm thủ tục TNTX, chỉ cần làm thủ tục XNK là được hoàn thuế tương ứng.

Tập đoàn xin có một số ý kiến tham gia để Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam xem xét, nghiên cứu và báo cáo Bộ Công Thương bổ sung vào dự thảo sửa đổi NĐ 84/2009/NĐ-CP bảo đảm phù hợp với thực tiễn, đáp ứng yêu cầu quản lý trong kinh doanh xăng dầu./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Vụ TTTN - Bộ Công Thương;
- Cục Quản lý giá - Bộ Tài chính;
- Hiệp hội Xăng dầu Việt Nam;
- HĐQT Tập đoàn (thay b/cáo);
- Tổng giám đốc (thay b/c);
- Anh Thắng, anh Năm- PTGD (thay b/c);
- Lưu VT, KD (Hường 12b)

TL. TỔNG GIÁM ĐỐC  
TRƯỞNG PHÒNG KINH DOANH



Nguyễn Xuân Chài